

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE DELL'AZIENDA

In data 28/07/2023

N. 431

Oggetto: Procedura aperta ex art. 60 del d.lgs. 50/2016 per l'affidamento in concessione dei servizi di ristorazione "a basso impatto ambientale" presso:

- la mensa universitaria Irnerio di Piazza Puntoni 1 ed i locali "Ex Stazione Veneta" di Via Zanolini 41, a Bologna, C.I.G. 98252737C5, LOTTO 1;
- le mense universitarie di Vicolo Grossardi 4 e di Viale Delle Scienze 57/A, a Parma, C.I.G. 98252905CD, LOTTO 2;
- la mensa universitaria di Via Vignolese 671, a Modena, C.I.G. 9825326383, LOTTO 3.

Aggiudicazione

L'anno duemilaventitré, oggi ventotto del mese di luglio, la Direttrice di ER.GO:

VISTA la L.R. 27 luglio 2007, n. 15 "Sistema regionale integrato di interventi e servizi per il diritto allo studio universitario e l'alta formazione" e ss.mm.ii., che, oltre a costituire ER.GO, promuove e disciplina un sistema integrato di servizi ed interventi volto a rendere effettivo il diritto di raggiungere i più alti gradi dell'istruzione, del sapere e delle competenze ed a garantire l'uniformità di trattamento su tutto il territorio regionale, ed in particolare l'art.16 che dispone che il *servizio di ristorazione sia organizzato in modo da garantire la diffusione dell'offerta ed un'ampia gamma di tipologie ristorative e che l'Azienda stabilisca le modalità di utilizzazione del servizio, nonché la partecipazione degli utenti al costo del servizio, al fine di garantire l'economicità della gestione;*

VISTO lo Statuto di ER.GO, adottato con determinazione n.132 dell'08/10/2015 ed approvato dalla Giunta regionale con delibera n.1649 del 02/11/2015;

VISTO il Regolamento di contabilità e dei contratti di ER.GO, adottato con determinazione n.133 dell'08/10/2015 ed approvato dalla Giunta regionale con delibera n.1649 del 02/11/2015;

VISTO il Regolamento di Organizzazione di ER.GO approvato con determinazione n.233 del 25/06/2018, a seguito della definizione del "Nuovo impianto organizzativo aziendale" (di cui alle determinazioni nn. 215/2016 e 225/2016);

RICHIAMATE le proprie determinazioni con le quali è stato successivamente aggiornato l'assetto organizzativo aziendale ed il sistema delle responsabilità, da ultimo le determinazioni n.98 del 21/02/2023 "Conferimento incarico dirigenziale al dott. Riccardo Solci" e n.343 del 21/06/2023 "Incarichi di elevate qualificazioni";

RICHIAMATA la normativa vigente in materia di diritto allo studio universitario ed in particolare il D.Lgs. 29-3-2012 n. 68 "Revisione della normativa di principio in materia di diritto allo studio e valorizzazione dei collegi universitari legalmente riconosciuti, in attuazione della delega prevista dall'articolo 5, comma 1, lettere a), secondo periodo, e d), della legge 30 dicembre 2010, n. 240, e secondo i principi e i criteri direttivi stabiliti al comma 3, lettera f), e al comma 6" ed il D.P.C.M. del 9 aprile 2001 "Uniformità di trattamento sul diritto agli studi universitari" ed in particolare l'art.9, comma 11, che prevede che: "*Gli organismi regionali di gestione procedono ad una diversificazione del servizio di ristorazione in relazione alle esigenze della domanda. L'organizzazione del servizio è finalizzata ad una localizzazione dei punti mensa in funzione delle modalità di svolgimento della didattica e ad una riduzione dei tempi medi di attesa*";

ATTESO che ER.GO, in quanto ente strumentale della Regione, è chiamata a perseguire gli obiettivi strategici indicati da quest'ultima nei propri atti di programmazione, tra i quali assume

particolare rilievo il *Piano regionale degli interventi e dei servizi per il diritto allo studio universitario e l'alta formazione* che viene approvato ogni tre anni accademici dall'Assemblea legislativa;

TENUTO CONTO che, con particolare riferimento ai servizi ristorativi, il Piano regionale degli interventi e dei servizi per il diritto allo studio universitario e l'alta formazione, triennio 2022-2024, aa.aa.2022/2023, 2023/2024 e 2024/2025, ai sensi della l.r. n. 15/2007 (Delibera della Giunta regionale n. 961 del 13 giugno 2022), approvato dall'Assemblea legislativa con delibera n.86 del 28/06/2022, prevede che: *al pari delle residenze universitarie, anche gli spazi adibiti a servizi ristorativi si prestano ad essere fruiti in modo più ampio rispetto alla sola somministrazione dei pasti, diventando così luoghi di aggregazione e di studio in un processo accompagnato e sostenuto anche dagli Atenei. I servizi ristorativi inoltre dovranno sempre più connotarsi per la loro sostenibilità economica ed ambientale e secondo un'impostazione che vada oltre il mero rispetto dei criteri ambientali minimi previsti dalle leggi in materia. La sostenibilità dovrà coniugarsi con un'accentuata attenzione ad evitare ogni spreco, ad un ottimale utilizzo delle eccedenze alimentari, oltre che a sperimentazioni volte a perseguire obiettivi di promozione di corretti stili di vita e sana alimentazione;*

RICHIAMATA la normativa in materia di contratti pubblici, ed in particolare il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm.ii., che continua ad applicarsi alla procedura in oggetto, poiché il bando di gara è stato pubblicato prima che divenisse efficace il nuovo codice dei contratti pubblici (D.Lgs.n.36/2023), ed in particolare:

- l'art. 34 "Criteri di sostenibilità energetica e ambientale", ai sensi del quale: "*Le stazioni appaltanti contribuiscono al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l'inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi adottati con decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e conformemente, in riferimento all'acquisto di prodotti e servizi nei settori della ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari, anche a quanto specificamente previsto nell'articolo 144*";

- l'art. 144 "Servizi di ristorazione", ai sensi del quale "*I servizi di ristorazione sono aggiudicati secondo quanto disposto dall'articolo 95, comma 3. La valutazione dell'offerta tecnica tiene conto, in particolare, degli aspetti relativi a fattori quali la qualità dei generi alimentari con particolare riferimento a quella di prodotti biologici, tipici e tradizionali, di quelli a denominazione protetta, nonché di quelli provenienti da sistemi di filiera corta e da operatori dell'agricoltura sociale, il rispetto delle disposizioni ambientali in materia di green economy, dei criteri ambientali minimi pertinenti di cui all'articolo 34 del presente codice e della qualità della formazione degli operatori...*";

VISTO il DM 10 marzo 2020 (G.U. n. 90 del 4 aprile 2020) con il quale sono stati adottati i "**Criteri Ambientali Minimi**" per la Ristorazione collettiva e derrate alimentari, con particolare riferimento all'Allegato 1 nella parte in cui sono descritti i "Criteri ambientali minimi per il servizio di ristorazione collettiva", Sezione B recante "Indicazioni generali per le stazioni appaltanti" e Sezione D dedicata ai Servizi ristorativi per le Università;

PREMESSO che, con propria determinazione n.287 del 22/05/2023, è stata indetta, ai sensi dell'art.60 D.Lgs.n.50/2016, una procedura aperta per l'affidamento in concessione dei servizi di ristorazione "a basso impatto ambientale" presso:

- la mensa universitaria Irnerio di Piazza Puntoni 1 ed i locali "Ex Stazione Veneta" di Via Zanolini 41, a Bologna, C.I.G. 98252737C5, LOTTO 1;
- le mense universitarie di Vicolo Grossardi 4 e di Viale Delle Scienze 57/A, a Parma, C.I.G. 98252905CD, LOTTO 2;

- la mensa universitaria di Via Vignolese 671, a Modena, C.I.G. 9825326383, LOTTO3. per la durata di 7 anni, con possibilità di eventuale rinnovo del servizio per ulteriori 2 anni e salva la possibilità di prevedere la proroga semestrale nelle more dell'individuazione del nuovo contraente;

DATO ATTO che con lo stesso provvedimento tra l'altro:

- è stato stimato il valore delle concessioni nel modo che segue:

	Importo per la durata principale del contratto (anni 7)	Importo per eventuale rinnovo anni 2	Importo per eventuale proroga tecnica mesi 6	Valore globale
Lotto 1 Bologna C.I.G. 98252737C5	3.500.000,00	1.000.000,00	250.000,00	4.750.000,00
Lotto 2 Parma C.I.G. 98252905CD	6.300.000,00	1.800.000,00	450.000,00	8.550.000,00
Lotto 3 Modena C.I.G. 9825326383	980.000,00	280.000,00	70.000,00	1.330.000,00

- sono stati approvati il Capitolato Speciale ed il Disciplinare di gara, pubblicati sul sito internet aziendale, unitamente agli altri documenti predisposti per la gara (modulistica, Nota informativa sulla sicurezza, Patto d'Integrità, elenco dipendenti attuale gestore, elenco attrezzature, planimetrie locali, bandi GUUE e GURI ecc.), nonché sulla piattaforma SATER di INTERCENT-ER, dove si svolgono le diverse fasi della procedura in oggetto;

- si è stabilito che l'aggiudicazione debba avvenire ai sensi dell'art. 95 comma 3 lett. a) del D.Lgs.n.50/2016, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (80 punti max per l'Offerta Tecnica, 20 punti max per l'Offerta Economica), secondo i parametri di valutazione ed i punteggi dettagliatamente definiti nel Disciplinare di gara;

- è stato nominato responsabile della procedura di gara e degli ulteriori adempimenti di legge fino alla stipula del contratto di concessione il dott. Giuseppe Angelo Giovanni Grasso, E.Q. "Contratti. Affari generali e legali", mentre sono stati individuati quali responsabili della fase esecutiva delle concessioni le E.Q. dei Servizi di Accoglienza competenti territorialmente: dott.ssa Maria Cristina Scarazzini, E.Q. "Servizi per l'Accoglienza della Sede territoriale di Bologna e Romagna", per le mense di Bologna (Lotto 1); dott.ssa Paola Bernardi, E.Q. "Servizi per l'Accoglienza della Sede territoriale di Parma", per le mense di Parma (Lotto 2); sig. Nicola Brunelli, E.Q. "Servizi per l'Accoglienza della Sede territoriale di Modena e Reggio Emilia", per la mensa di Modena (Lotto 3);

ATTESO che entro il termine del 12/07/2023, ore 12:00, sono pervenute sulla piattaforma SATER le seguenti offerte, per uno o più lotti:

Ragione Sociale	C.F./P.I.	Comune	E-Mail	Lotti Offeriti	Registro di Sistema	Data ricezione
SERENISSIMA RISTORAZIONE S.P.A.	01617950249	Vicenza	SERENISSIMARISTORAZIONE@PEC.IT	3	PI225490-23	11/07/2023 16:51:17
CIMAS S.R.L. SOCIETA' BENEFIT	00880590419	Roma	cimassrl@legalmail.it	1,2,3	PI226256-23	12/07/2023 10:36:37
ELIOR RISTORAZIONE S.P.A.	08746440018	Milano	ELIOR.RISTORAZIONE@LEGALMAIL.IT	1	PI226358-23	12/07/2023 11:19:18

DATO ATTO che con propria determinazione n.400 del 12/07/2023 si è proceduto alla nomina dell'Autorità di gara nella persona del RUP dott. Grasso e, contestualmente, alla nomina della Commissione giudicatrice, nelle persone di:

- Dott. Riccardo Solci, dirigente del “Servizio Patrimonio e Provveditorato” – Presidente
 - Arch. Roberto Bergamini E.Q. “Programmazione di interventi di sviluppo edilizio”, Componente
 - Dott.ssa Elisa Bortolotti E.Q. “Servizi per l’accoglienza sede territoriale di Ferrara” - Componente
 - Prof.ssa Francesca Scazzina, docente del Dipartimento di Scienze degli Alimenti e del Farmaco di UNIPR – Componente esterno
 - Prof. Matteo Vittuari, docente del Dipartimento di Scienze e Tecnologie Agro-Alimentari di UNIBO – Componente esterno
- affidando le funzioni di segretaria verbalizzante alla Dott.ssa Maria Maddalena Domenis E.Q. “Gestione operativa procedure di gara”;

ATTESO che, dopo l’apertura delle Offerte Tecniche - avvenuta in seduta pubblica (in modalità virtuale su SATER) in data 14/07/2023 - la Commissione ha provveduto in sedute riservate – svoltesi in collegamento telematico - alla valutazione delle Offerte Tecniche secondo i criteri indicati nel Disciplinare di gara, col seguente esito (riportato nei verbali depositati agli atti e pubblicati):

Lotto 1 (mense di Bologna)	Punti Offerta Tecnica	Punti Offerta Tecnica dopo le riparazioni
CIMAS SRL	60,47	75,836654 - 80,00
ELIOR RISTORAZIONE SPA	58,20	74,205015 - 78,278785
Lotto 2 (mense di Parma)		
CIMAS SRL	61,78	80,00
Lotto 3 (mense di Modena)		
CIMAS SRL	61,47	78,238235 - 80,00
SERENISSIMA RISTORAZIONE SPA	59,65	76,093563 - 77,807035

PRECISATO che:

- tutte le Offerte Tecniche hanno superato la soglia di sbarramento (fissata in 40 punti) prima delle riparazioni previste nel Disciplinare di gara ed effettuate dal RUP direttamente su SATER;
- l’unica offerta pervenuta per il Lotto 2, quella di CIMAS SRL, è stata valutata sulla base degli stessi criteri per verificarne comunque la congruità sotto l’aspetto tecnico ed il punteggio conseguito complessivamente, risultato superiore alla soglia di sbarramento, è stato comunque riparametrato dal Sistema;

ATTESO che nella seduta pubblica odierna (svoltasi in modalità virtuale su SATER) il RUP, alla presenza della Commissione giudicatrice, ha proceduto all’apertura delle Offerte Economiche ed alla verifica del ribasso percentuale UNICO formulato dagli Operatori Economici da applicare ai **PREZZI del PANIERE PREDEFINITO**, composto da:

- *primo piatto:*
 - *base (es pasta/cereali in chicco al pomodoro o in bianco): € 2,50*
 - *semplice vegetariano o vegano (es pasta con le verdure oppure coi legumi): € 2,70*
 - *elaborato vegetariano o vegano o con carne o pesce (es pasta ripiena, ragù di carne/amatriciana/sugo con salsiccia): € 2,80*
- *secondo piatto:*
 - *semplice vegetariano o vegano (es frittata, legumi): € 3,20*
 - *semplice di carne o pesce (es bistecca/porzione di pesce/petto di pollo): € 3,50*
 - *elaborato vegetariano o vegano o di carne o pesce (es tortino di verdure, brasato, arrosto): € 4,50*

- contorno di verdure (verdure grigliate, lesse, in padella): € 1,80

DATO ATTO che per l'attribuzione del punteggio per le Offerte Economiche (max 20 punti) si è fatto riferimento alla seguente formula:

$$Vi = (Ri/Rmax) \alpha$$

dove

Ri = ribasso offerto dal concorrente i -simo

$Rmax$ = ribasso dell'offerta più conveniente

α = coefficiente 0,85

DATO ATTO del seguente esito finale:

Lotto 1 (mense di Bologna)	Punti Offerta Tecnica (punti riparametrati)	Punti Offerta Economica	Punteggio Totale
CIMAS SRL	80,00	20,00 (ribasso 3%)	100,00
ELIOR RISTORAZIONE SPA	78,278785	0,62 (ribasso 0,05%)	78,89
Lotto 2 (mense di Parma)			
CIMAS SRL	80,00	20,00 (ribasso 4%)	100,00
Lotto 3 (mense di Modena)			
CIMAS SRL	80,00	20,00 (ribasso 3%)	100,00
SERENISSIMA RISTORAZIONE SPA	77,807035	7,19 (ribasso 0,90%)	84,99

RITENUTO di approvare il suddetto esito finale e di procedere conseguentemente all'aggiudicazione dei servizi in questione a:

- Lotto 1 (mense di Bologna): Ditta **CIMAS SRL società benefit**, che ha presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa, totalizzando 100 punti su 100;
- Lotto 2 (mense di Parma): Ditta **CIMAS SRL società benefit**, che ha presentato un'offerta ritenuta congrua sia sotto il profilo tecnico che economico, totalizzando 100 punti su 100;
- Lotto 3 (mense di Modena): Ditta **CIMAS SRL società benefit**, che ha presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa, totalizzando 100 punti su 100;

Su proposta della Commissione giudicatrice e col parere favorevole in merito alla regolarità amministrativa del presente provvedimento espresso dal RUP, dott. Giuseppe Angelo Giovanni Grasso;

D E T E R M I N A

- di approvare l'esito finale della procedura di gara in questione riportato in premessa, aggiudicando i servizi ristorativi rientranti nei tre Lotti oggetto di concessione (Lotto 1 mense di Bologna; Lotto 2 mense di Parma; Lotto 3 mense di Modena) alla Ditta **CIMAS SRL società benefit**, C.F.00880590419, P.IVA 00880590419, con sede legale in Piazzale del Verano n.21, 00185 Roma, e sede operativa in Via Roma n.71/F, 61049 Urbania (PU), PEC: cimassrl@legalmail.it;
- di demandare al RUP, coadiuvato dagli uffici aziendali competenti, il compito di procedere ai controlli sulla Ditta aggiudicataria, agli adempimenti ed alle pubblicazioni di legge conseguenti all'aggiudicazione ed in vista della stipula dei relativi contratti di concessione, ferma restando la possibilità di dare a questi ultimi un'esecuzione in via anticipata.

La Direttrice
Dott.ssa Patrizia Mondin
f.to digitalmente